



Samenvatting

Gemeente Maastricht is als centrumgemeente verantwoordelijk voor de verwerving van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor jeugdigen in de regio Zuid-Limburg. Hiervoor is met ingang van 2019 een subsidieregeling vastgesteld. Op basis van deze regeling wordt subsidie verleend aan drie instellingen die gecertificeerd zijn om deze activiteiten uit te voeren (Bureau Jeugdzorg Limburg, William Schrikkergroep en Leger des Heils).

Bij de subsidieverlening voor de periode 2019-2020 is door deze instellingen bezwaar gemaakt tegen de tarieven waarop de subsidies zijn gebaseerd. Op basis van nader onderzoek worden deze tarieven nu met ingang van 2020 verhoogd naar een reëel niveau.

Beslispunten

1. Besluiten om de tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering met ingang van 2020 te verhogen naar een reëel niveau.
2. Besluiten de tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering gedurende de looptijd van de subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering Regio Zuid-Limburg jaarlijks te indexeren met het percentage OVA (Overheidsbijdrage voor Arbeidskostenontwikkeling).
3. Besluiten om de tarieven voor de onderdelen Voogdij en Ondertoezichtstelling (OTS) te verhogen met een opslag voor bijzondere pupilkosten.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 14 januari 2020:

Conform.



1. Aanleiding

Met ingang van 2019 is een subsidieregeling vastgesteld voor het uitvoeren van jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen in de 16 gemeenten in Zuid-Limburg.

Deze subsidieregeling is afgestemd met de andere jeugdregio's in Limburg en heeft geresulteerd in een uniforme regeling in Noord-, Midden- en Zuid-Limburg. Bij de subsidieregeling zijn tarieven per product opgenomen op basis waarvan de subsidie na afloop van het uitvoeringsjaar definitief wordt vastgesteld. Op basis van deze regeling is voor 2019 en 2020 subsidie verstrekt aan drie gecertificeerde instellingen elk voor een specifieke doelgroep: Bureau Jeugdzorg Limburg (generale jeugdbescherming/jeugdreclassering), William Schrikkergroep (licht verstandelijk beperkten/LVB) en Leger des Heils (jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond of in complexe gezinssystemen).

Deze instellingen hebben bij hun subsidieaanvraag bezwaar gemaakt tegen de bij de regeling opgenomen tarieven 2019. Voor het uitvoeringsjaar 2019 zijn zij uiteindelijk wel akkoord gegaan, maar voor 2020 en verder niet. De stuurgroep Jeugd Zuid-Limburg is hierover opnieuw in overleg getreden met de instellingen en op basis van nader onderzoek zijn, gezamenlijk met Noord- en Midden-Limburg, reële tarieven overeengekomen. Ook moesten er nog afspraken gemaakt worden over indexering van de tarieven en een vergoeding voor bijkomende bijzondere pupilkosten. De nieuwe tarieven worden nu vastgesteld rekening houdend met al deze aspecten.

2. Context

- Jeugdwet: de gemeentelijke taken op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering vloeien rechtstreeks voort uit de Jeugdwet.
- Centrumregeling Verwerving jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019: op basis van deze gemeenschappelijke regeling is gemeente Maastricht aangewezen als centrumgemeente voor de inkoop/verwerving van jeugdhulp en jeugdbescherming en jeugdreclassering.
- Subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering Regio Zuid-Limburg.
- Collegenota 2018-33895: subsidietoekenning jeugdbescherming en jeugdreclassering regio Zuid-Limburg.

3. Gewenste situatie

Reëel tarief

In 2019 is, naar aanleiding van het bezwaar van de instellingen tegen de gehanteerde tarieven, samen met de andere jeugdregio's in Limburg nader onderzoek gedaan naar de kostenopbouw bij de gecertificeerde instellingen onder begeleiding van een extern adviesbureau. Daarbij is uitgegaan



van de normuren (noodzakelijke direct cliëntgebonden tijd) die in het verleden landelijk zijn vastgesteld. Daarnaast is rekening gehouden met een aantal factoren dat de kostprijzen bij de gecertificeerde instellingen de afgelopen jaren sterk heeft beïnvloed zoals:

- De veranderde caseload van medewerkers (zwaardere problematiek)
- Toenemende (kwaliteits)eisen als gevolg van certificeringseisen
- Zwaardere eisen en verdergaande juridisering (toename bezwaren in casuïstiek, klachten en tuchtrechtzaken)
- Hogere administratieve lasten na de decentralisatie
- Hoger ziekteverzuim en hoog verloop van personeel
- Krapte op de arbeidsmarkt.

Bovendien vragen gemeenten aan gecertificeerde instellingen om meer tijd te besteden aan netwerkverkenning evenals activering en hulp in de gezinnen waarin zij actief zijn. Nu heeft een gezinsvoogd vaak maximaal 1,5 uur per week beschikbaar voor een jeugdige waardoor er vaak aanvullende jeugdhulp noodzakelijk is. Door de beschikbare tijd te verhogen zal de door de GI geïndiceerde jeugdhulp naar verwachting afnemen. Om voor al deze ontwikkelingen te compenseren en de gemiddelde beschikbare tijd per cliënt op peil te brengen worden de tarieven met ingang van 2020 voor de resterende looptijd van de subsidieregeling verhoogd

Indexatie

In de subsidieregeling (art. 4) is opgenomen dat de indexatie nog nader wordt bepaald. Voorgesteld wordt om jaarlijks te indexeren op basis van de OVA (overheidsbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling).

Bijzondere pupilkosten

Bij de berekening van de reële tarieven voor de uitvoering van maatregelen zijn de bijzondere pupilkosten buiten beschouwing gelaten. Bijzondere pupilkosten zijn specifieke kosten die gemaakt worden voor kinderen met een jeugdbeschermingsmaatregel die uit huis zijn geplaatst en in een residentiële voorziening of zelfstandig wonen (bijv. ziektekosten of kosten voor forensische diagnostiek). Voor deze bijzondere kosten wordt voor 2020 een opslag voorgesteld van:

€ 134,28 per voogdij- of OTS-maatregel per jaar voor Bureau Jeugdzorg en Leger des Heils

€ 151,31 per voogdij- of OTS-maatregel per jaar voor William Schrikkergroep

Voor 2021 wordt op basis van een tussentijdse evaluatie een nieuw voorstel voorbereid voor de bekostiging van deze bijzondere pupilkosten.



In de bijlage zijn de nieuwe tarieven 2020 per maatregel/product opgenomen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Door de subsidieverlening wordt de noodzakelijke bescherming van jeugdigen die opgroeien in een kwetsbare omgeving geborgd. Indirect heeft dat ook positieve gevolgen voor de gezondheid van deze jeugdigen en hun ouders/opvoeders.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Het uitvoeren en monitoren van de subsidieregeling valt binnen de taken die gemeente Maastricht op basis van de Centrumregeling verwerving Jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019 verricht. Dit gebeurt in samenwerking tussen het Inkoopteam Sociaal Domein en beleidsmedewerkers uit de regiogemeenten en past binnen de samenwerkingsafspraken.

7. Informatiemanagement en automatisering

De definitieve subsidies worden achteraf vastgesteld op basis van het aantal uitgevoerde maatregelen/trajecten per gemeente (op basis van het woonplaatsbeginsel). Dit gebeurt op basis van gegevens afkomstig uit het berichtenverkeer waar alle gemeenten en de gecertificeerde instellingen op aangesloten zijn.

8. Financiën

Er worden verschillende tarieven gehanteerd voor de instellingen die elk een specifieke doelgroep ondersteunen:

- gecertificeerde instellingen die gericht zijn op generale uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering (art. 6 subsidieregeling);
- gecertificeerde instellingen die specifiek gericht zijn op uitvoering van maatregelen waarin LVB-problematiek speelt (art. 7);
- gecertificeerde instellingen gericht op jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond of in complexe gezinssystemen (art. 8).

In de bijlage zijn de tarieven per doelgroep opgenomen.

Op basis van de nieuwe tarieven en de prognose van de aantallen zoals aangegeven in de subsidieaanvraag wordt de bevoorschotting per instelling als volgt:



Gecertificeerde instelling	Subsidie 2019 (voorschot)	Subsidie 2020 (voorschot)
Bureau Jeugdzorg Limburg	€ 9.403.168	€ 10.493.216
Leger des Heils	€ 428.920	€ 480.172
William Schrikkergroep	€ 2.168.205	€ 2.363.684
Totaal	€ 12.000.293	€ 13.337.072

De definitieve toekenning van de subsidie vindt achteraf plaats op basis van de werkelijke gerealiseerde aantallen per product. Verdeling van de kosten over de deelnemende gemeenten vindt plaats op basis van het profijtbeginsel. Elke gemeente draagt de kosten voor de jeugdigen die op basis van woonplaatsbeginsel onder haar verantwoordelijkheid vallen. Het toekennen van een maatregel jeugdbescherming of jeugdbescherming gebeurt door de rechtbank. De kosten worden door gemeenten gedekt uit het budget Jeugd. Voor Maastricht bedragen de kosten in 2019 naar verwachting € 2,8 mln. en in 2020 € 3,1 mln. uitgaande van gelijkblijvende aantallen.

De mogelijkheden om de kosten in het kader van JB/JR te verlagen liggen ondanks de tariefsverhoging in:

- eerder signaleren van potentiële probleemsituaties waardoor vroegtijdig kan worden ingegrepen (expertise van gecertificeerde instellingen eerder inzetten zonder maatregel op te leggen).
- beperken van het aantal maatregelen (regio Zuid-Limburg heeft landelijk het hoogste percentage maatregelen) en beperken van de duur ervan (regio Zuid-Limburg kent langer lopende maatregelen dan andere regio's).
- beperken van inzet en duur van jeugdhulp die door gecertificeerde instellingen wordt ingezet bij jeugdigen met een maatregel door samenwerking tussen GI en de gemeentelijke toegangen. In 2018 werd door de GI's regionaal voor ruim € 45 mln. aan jeugdhulp ingezet. Op basis van het transformatieplan van de GI's wordt gestuurd op een efficiëntere inzet van jeugdhulp.

Deze verbetervoorstellen leiden naar verwachting tot een kostenbesparing van ca. 5% door minder en korter durende maatregelen jeugdbescherming/jeugdreclassering. Voor Maastricht is dat ca. € 150.000. Daarnaast wordt ingeschat dat de efficiëntere inzet van jeugdhulp door GI's leidt tot een kostenbesparing van minimaal 1% op de kosten voor jeugdhulp. Voor Maastricht is dat ca. € 280.000. In totaal is de kostenbesparing als gevolg van de verbetermaatregelen die ingezet kunnen worden doordat de GI's meer tijd per maatregel kunnen inzetten naar verwachting minimaal € 430.000. Hiermee kan de kostenstijging als gevolg van de hogere tarieven worden



gecompenseerd. De verbetermaatregelen, die bij de GI's in het kader van hun transformatieplan worden doorgevoerd, worden op regionaal niveau gemonitord om zo te evalueren in hoeverre de kostenbesparingen ook daadwerkelijk worden gerealiseerd. Het meerdere (prognose € 130.000) kan dan bij de jaarlijkse monitoring van de budgetten ten gunste van het resultaat komen.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Besluiten om de tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering met ingang van 2020 te verhogen naar een reëel niveau.
2. Besluiten de tarieven jeugdbescherming en jeugdreclassering gedurende de looptijd van de subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering Regio Zuid-Limburg jaarlijks te indexeren met het percentage OVA (Overheidsbijdrage voor Arbeidskostenontwikkeling).
3. Besluiten om de tarieven voor de onderdelen voogdij en Ondertoezichtstelling (OTS) te verhogen met een opslag voor bijzondere pupilkosten.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Eind 2018 is er voor de jaren 2019 en 2020 subsidie verleend aan drie instellingen voor de uitvoering van Jeugdbescherming/Jeugdreclassering in de regio Zuid-Limburg. Dat zijn Bureau Jeugdzorg Limburg (generale uitvoering), Leger des Heils (doelgroep jeugdigen zonder vaste verblijfplaats, specifieke culturele of godsdienstige achtergrond) en William Schrikkergroep (LVB-doelgroep). Op basis van de nieuwe tarieven zullen deze instellingen voor 2020 een bijgestelde subsidieverlening ontvangen. Dit is gemandateerd aan de manager Sociaal of manager bedrijfsvoering B&O.

De subsidieregeling voorziet verder in een proces van subsidieverlening, bevoorschotting, een aanvraag tot vaststelling en een definitieve subsidievaststelling. Monitoring van het verloop vindt plaats aan de hand van rapportageafspraken aangevuld met kwartaal- en waar nodig ad-hoc gesprekken over de voortgang. De uitvoering van de dienstverlening is gehouden aan landelijke normen en kwaliteitseisen die samenhangen met de certificering van deze instellingen.



Bijlage 1 Tarieven JB/JR 2020

Tabel 1. Tarieven activiteiten doelgroep generale JB/JR (cf. art. 6 Subsidieregeling)

Product	Tarief 2019	Tarief 2020	Eenheid	Bijzondere pupilkosten (per jaar)
Ondertoezichtstelling (OTS) jaar 1	€ 26,46	€ 29,45	per etmaal	€ 134,28
Ondertoezichtstelling (OTS) jaar 2 en verder	€ 22,30	€ 24,37	per etmaal	€ 134,28
Voogdij	€ 15,61	€ 16,62	per etmaal	€ 134,28
Jeugdreclassering (JR)	€ 19,72	€ 22,46	per etmaal	
Gedragsbeïnvloedende maatregel (GBM) advies	€ 1.610	€ 2.023	beschikking/ advies (stuks)	
Gedragsbeïnvloedende maatregel (GBM) begeleiding	€ 19,68	€ 22,43	per etmaal	
Samenloop van een OTS en jeugdreclassering	€ 4,95	€ 6,37	per etmaal	
Intensieve trajectbegeleiding Harde Kern (ITB Harde Kern) (begeleidingsmaanden op jaarbasis)	€ 1.369,23	€ 1.462	per maand	
Intensieve trajectbegeleiding CRIEM (ITB CRIEM) (begeleidingsmaanden op jaarbasis)	€ 1.816,34	€ 1.944	per maand	
Scholing- en trainingsprogramma (STP) (begeleidingsmaanden op jaarbasis)	€ 1.816,34	€ 1.944	per maand	

Tabel 2. Tarieven en prognose uitvoering subsidiabele activiteiten JB/JR doelgroep LVB (art. 7)

Product	Tarief 2019	Tarief 2020	Eenheid	Bijzondere pupilkosten (per jaar)
Ondertoezichtstelling (OTS) jaar 1	€ 27,04	€ 29,23	per etmaal	€ 151,31
Ondertoezichtstelling (OTS) jaar 2 en verder	€ 22,75	€ 24,19	per etmaal	€ 151,31
Voogdij	€ 16,08	€ 16,50	per etmaal	€ 151,31



Jeugdreclassering (JR)	€ 19,78	€ 22,30	per etmaal	
Gedragsbeïnvloedende maatregel (GBM) advies	€ 1.615	€ 2.008	beschikking/ advies (stuks)	
Gedragsbeïnvloedende maatregel (GBM) begeleiding	€ 19,75	€ 22,27	per etmaal	
Samenloop van een OTS en jeugdreclassering	€ 4,96	€ 6,32	per etmaal	
Intensieve trajectbegeleiding Harde Kern (ITB Harde Kern) (begeleidingsmaanden op jaarbasis)	€ 1.373,36	€ 1.451	per maand	
Intensieve trajectbegeleiding CRIEM (ITB CRIEM) (begeleidingsmaanden op jaarbasis)	€ 1.821,85	€ 1.930	per maand	
Scholing- en trainingsprogramma (STP) (begeleidingsmaanden op jaarbasis)	€ 1.824,60	€ 1.930	per etmaal	

Tabel 3. Tarieven en prognose uitvoering subsidiabele activiteiten JB/JR doelgroep jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond en complexe gezinssystemen (art. 8)

Product	Tarief 2019	Tarief 2020	Eenheid	Bijzondere pupilkosten (per jaar)
Ondertoezichtstelling (OTS) jaar 1	€ 26,54	€ 29,54	per etmaal	€ 134,28
Ondertoezichtstelling (OTS) jaar 2 en verder	€ 22,37	€ 24,44	per etmaal	€ 134,28
Voogdij	€ 15,65	€ 16,67	per etmaal	€ 134,28
Jeugdreclassering (JR)	€ 19,78	€ 22,53	per etmaal	n.v.t.
Gedragsbeïnvloedende maatregel (GBM) advies	€ 1.616	€ 2.029	beschikking/ advies (stuks)	n.v.t.
Gedragsbeïnvloedende maatregel (GBM) begeleiding	€ 19,74	€ 22,50	per etmaal	n.v.t.



Samenloop van een OTS en jeugdreclassering	€ 4,96	€ 6,39	per etmaal	n.v.t.
Intensieve trajectbegeleiding Harde Kern (ITB Harde Kern) (begeleidingsmaanden op jaarbasis)	€ 1.373,36	€ 1.466	per maand	n.v.t.
Intensieve trajectbegeleiding CRIEM (ITB CRIEM) (begeleidingsmaanden op jaarbasis)	€ 1.821,85	€ 1.950	per maand	n.v.t.
Scholing- en trainingsprogramma (STP) (begeleidingsmaanden op jaarbasis)	€ 1.821,85	€ 1.950	per maand	n.v.t.

Collegevoorstel